

24. 2021

АКТ

плановой проверки муниципального дошкольного образовательного учреждения «Детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда» в рамках ведомственного контроля за соблюдением подведомственными заказчиками действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда

«07» 05 2021 года

г. Волгоград

Настоящий акт составлен по результатам плановой камеральной проверки МОУ детский сад № 337, проведённой в соответствии с приказом Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда от «19» октября 2020 г. № 05/282 «О проведении плановых проверок учреждений, подведомственных Ворошиловскому территориальному управлению департамента по образованию администрации Волгограда».

Проверка проведена комиссией в составе:

Председатель комиссии

Чегодаева

Татьяна Александровна

- заместитель начальника Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда,

члены комиссии

Кубанцева Галина

Николаевна

- консультант Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда

Кузнецова Екатерина

Алексеевна

- главный специалист Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда

Диденко

Лариса Альбертовна

- заместитель директора МКУ Центр Ворошиловского района по экономическим вопросам (по согласованию)

Сотникова

Валентина Николаевна

- начальник отдела технического надзора МКУ Центр (по согласованию)

Гончарова

Светлана Викторовна

- главный специалист планово-экономического отдела МКУ Центр Ворошиловского района (по согласованию)

Остроухова

Елена Владимировна

- экономист 1 категории планово-экономического отдела МКУ Центр

Черулева

Анастасия Владимировна

Ворошиловского района (по согласованию)

- ведущий юрисконсульт МКУ Центр

Ворошиловского района (по согласованию)

Субъект проверки:

муниципальное дошкольное образовательное учреждение «Детский сад № 337 Ворошиловского района Волгограда» (далее – МОУ детский сад № 337).

Руководитель Субъекта проверки:

Заведующий МОУ детский сад № 337 Медведева Елена Анатольевна.

Адрес места нахождения Субъекта проверки:

400120, г. Волгоград, ул. ул. Елецкая, 9а.

Срок проведения проверки: с 03.05.2021 г. по 07.05.2021 г.

Правовые основания проведения проверки:

- Федеральный закон от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Федеральный закон № 44-ФЗ);

- постановление администрации Волгограда от 20.08.2014 № 1033 «Об утверждении порядка осуществления ведомственного контроля в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда».

- приказ Ворошиловского территориального управления департамента по образованию администрации Волгограда от 19.10.2020 г. № 05/282 «О проведении плановых проверок учреждений, подведомственных Ворошиловскому территориальному управлению департамента по образованию администрации Волгограда».

Тема проведения проверки:

предупреждение и выявление нарушений законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов о контрактной системе в сфере закупок.

Предмет проверки:

соблюдение подведомственным заказчиком, МОУ детский сад № 337, действующего законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд Волгограда в 2020 году, в том числе:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок;

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок;

3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок;

4. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

5. Соблюдение квалификационных требований к контрактному управляющему МОУ детский сад № 337;
6. Соблюдение требований ведения реестра контрактов;
7. Соблюдение требований формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

Сведения о запрошенных и предоставленных документах:

МОУ детский сад № 337 согласно запросу, были предоставлены следующие документы:

- реестр контрактов, в том числе гражданско-правовых договоров, заключенных в период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г.

Проверка осуществлялась путем рассмотрения и анализа предоставленных документов, а также сведений из Единой информационной системы в сфере закупок (далее – ЕИС), размещенных на официальном сайте Российской Федерации zakupki.gov.ru. В ходе проведения проверки использовались электронные системы «АЦК-Муниципальный заказ».

В ходе проведения проверки установлено:

1. Соблюдение ограничений и запретов, установленных действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок.

В результате проверки контрактов МОУ детский сад № 337 нарушений, ограничений и запретов, установленных действующим законодательством Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок, в проверяемом периоде не выявлено.

2. Соблюдение требований к обоснованию закупок и обоснованности закупок.

В соответствии с частью 1 статьи 18 Федерального закона № 44-ФЗ обоснованной признается закупка, осуществляемая в соответствии с положениями статей 19 «Нормирование в сфере закупок» и 22 «Начальная (максимальная) цена контракта, цена контракта, заключаемого с единственным поставщиком (подрядчиком, исполнителем), начальная сумма цен единиц товара, работы, услуги» Федерального закона № 44-ФЗ.

При осуществлении закупок МОУ детский сад № 337 требования к обоснованию закупок и обоснованности закупок соблюдены.

3. Соблюдение требований о нормировании в сфере закупок.

При осуществлении закупок в целях соблюдения требований о нормировании МОУ детский сад № 337 применяет нормативные требования, установленные приказом департамента от 03.11.2017 № 737 «Об утверждении нормативных затрат, нормативов и ведомственного перечня отдельных видов товаров, работ, услуг, их потребительских свойств (в том числе качества) и иных характеристик (в том числе предельных цен товаров, работ, услуг) к ним для обеспечения функций департамента по образованию администрации Волгограда

и подведомственных казенных и бюджетных учреждений системы образования города Волгограда».

4. Применение заказчиком мер ответственности и совершения иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта.

За проверяемый период не все заключенные МОУ детский сад № 337 контракты (договоры) исполнены в срок.

Штрафные санкции были применены к следующим поставщикам (подрядчикам, исполнителям):

Дата заключения контракта	Номер контракта	Исполнитель	Нарушение	Санкции, сумма	Информация о направленных претензиях	Информация об удовлетворении претензии	Информация о направленных исках в суд	Сумма удовлетворенных исковых требований	об оплате взысканных сумм	Примечание
25.05.2020	106/337	ООО "Фортуна" ИНН 3460075346	просрочка исполнения Подрядчиком обязательств по Контракту	2137,50 - пеня	от 22.07.2020 № 115	0,00	24.12.2020 № 191 дело № А12-33017/2020	2137,50	0,00	24.02.2021 г. исковые требования о взыскании пени удовлетворены в полном объеме Арбитражным судом Волгоградской области. 16.04.2021 выдан исполнительный лист, предъявлен МОУ в ССП 14.05.2021 для принудительного взыскания.
17.08.2020	337/164	ИП Габриелян Нарек Грачикович 344691118578	просрочка исполнения Подрядчиком обязательств по Контракту	160,23 - пеня	от 23.09.2020 № 133	160,23	-	-	160,23	Пеня оплачена Подрядчиком в полном объеме

5. Соблюдение квалификационных требований к контрактному управляющему.

В соответствии с частью 2 статьи 38 Федерального закона № 44-ФЗ в случае, если совокупный годовой объем закупок заказчика не превышает сто миллионов рублей, заказчик назначает должностное лицо, ответственное за осуществление закупки или нескольких закупок, включая исполнение каждого контракта (далее – контрактный управляющий).

Приказом от 29.12.2017 № 138 «О назначении контрактного управляющего» в МОУ детском саду № 337» назначен контрактный управляющий – Костырева Ольга Владимировна. Предъявляемым законодательством о контрактной системе требованиям к уровню образования соответствует:

- диплом о профессиональной переподготовке ЧОУ ДПО «Академия бизнеса и управления системами» № 342404447422, рег. номер 1577/16, дата выдачи 18.06.16, квалификация «специалист в сфере закупок».

Приказом от 21.12.2020 № 156 «О назначении контрактного управляющего в МОУ детском саду № 337» назначен контрактный управляющий – Медведева Елена Анатольевна. Предъявляемым законодательством о контрактной системе требованиям к уровню образования соответствует:

- диплом о профессиональной переподготовке МОУ ЦРО № 342410449697, рег. № 1456, дата выдачи 10.07.2020, квалификация «специалист в сфере закупок».

6. Соблюдение требований ведения реестра контрактов.

За период с 01.01.2020 г. по 31.12.2020 г. МОУ детский сад № 337 заключены 22 контракта (договора):

- 7 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 4 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 8 контрактов (договоров) в соответствии с пунктом 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 2 контракта в соответствии с пунктом 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 1 контракт в соответствии с пунктом 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 1 контракт в соответствии с частью 10 статьи 69 Федерального закона № 44-ФЗ протокола электронного аукциона;
- 1 контракт в соответствии с итоговым протоколом электронного аукциона от 14.05.2020 года Федерального закона № 44-ФЗ;
- 1 контракт в соответствии с пунктом 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 1 контракт на основании пункта 25 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 18.03.2020 № 0430.1 ЭКОУ в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ.

Ведение МОУ детский сад № 337 реестра контрактов, предусмотренного статьей 103 Федерального закона № 44-ФЗ, с 01.01.2020 по 01.01.2021 осуществлялось следующим образом (в реестр не включается информация о контрактах, заключенных учреждением в соответствии с пунктами 4, 5 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ):

1. **Контракт на оказание услуг по организации питания воспитанников** от 01.04.2020 № 337/430 (реестровый номер 3344503165820000005) заключен между МОУ детский сад № 337 и ИП Стрельниковым Александром Викторовичем на основании протокола рассмотрения единственной заявки на участие в конкурсе с ограниченным участием в электронной форме от 18.03.2020 № 0430.1 ЭКОУ в соответствии с положениями Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта составляет 5 391 127,11 (Пять миллионов триста девяносто одна тысяча сто двадцать семь рублей 11 копеек). Контракт размещен в ЕИС 02.04.2020 года, что соответствует

установленному частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сроку в 5 рабочих дней.

В ходе исполнения контракта за проверяемый период ИП Стрельниковым А.В. предоставлено:

- 6 документов (акты сдачи-приемки оказанных услуг), подтверждающих факт оказания услуг МОУ детский сад № 337 размещены в ЕИС без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ;
- 13 документов (платежные поручения) подтверждающих факт оплаты размещены МОУ детский сад № 337 в ЕИС без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контракт в ЕИС находится в статусе «Исполнение».

2. Контракт на оказание услуг по передаче электрической энергии от 10.03.2020 № 1743-ТЭ (реестровый номер № 3344503165820000003) заключен между МОУ детский сад № 337 и АО «Волгоградские межрайонные электрические сети» на основании пункта 1 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта составляла 289 244,12 (Двести восемьдесят девять тысяч двести сорок четыре рубля 12 копеек). Контракт размещен в ЕИС 10.03.2020 года, что соответствует установленному частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сроку в 5 рабочих дней.

В ходе исполнения контракта за проверяемый период АО «Волгоградские межрайонные электрические сети» предоставлено:

- 12 документов (актов об оказании услуг), подтверждающих факт оказания услуг размещены МОУ детский сад № 337 в ЕИС без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.
- 13 документов (платежные поручения) подтверждающих факт оплаты размещены МОУ детский сад № 337 в ЕИС без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контракт в ЕИС находится в статусе «Исполнение».

3. Контракт энергоснабжения (подача тепловой энергии и горячей воды) от 26.03.2020 № 017942 (реестровый номер 3344503165820000004) заключен между МОУ детский сад № 337 и ООО «Концессии теплоснабжения» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта составляла 1 376 412,64 (Один миллион триста семьдесят шесть тысяч четыреста двенадцать рублей 64 копейки). Контракт размещен в ЕИС 26.03.2020 года, что соответствует установленному частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сроку в 5 рабочих дней.

В ходе исполнения контракта ООО «Концессии теплоснабжения» предоставлено:

- 14 документов (универсальных передаточных документов – счетов-фактур), подтверждающих факт оказания услуг МОУ детский сад № 337 размещены без

нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

- 14 документов (платежные поручения) подтверждающих факт оплаты размещены МОУ детский сад № 337 в ЕИС без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

Контракт в ЕИС находится в статусе «Исполнение завершено».

4. Контракт купли-продажи электрической энергии от 06.02.2020 № 5010697/20 (реестровый номер 3344503165820000001) заключен между МОУ детский сад № 337 и ПАО «Волгоградэнергообит» на основании пункта 29 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта составляла 180 364,29 (Сто восемьдесят тысяч триста шестьдесят четыре рубля 29 копеек). Контракт размещен в ЕИС 07.02.2020 года, что соответствует установленному частью 3 статьи 103 Федерального закона 44-ФЗ сроку в 5 рабочих дней.

В ходе исполнения контракта за проверяемый период ПАО «Волгоградэнергообит» предоставлено:

- 12 документов (актов приема-передачи / счетов -фактур), подтверждающих факт оказания услуг МОУ детский сад № 337 размещены в ЕИС, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

- 28 документов (платежные поручения) подтверждающих факт оплаты размещены МОУ детский сад № 337 в ЕИС без нарушения сроков предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ,

10.03.2021 между МОУ детский сад № 337 и ПАО «Волгоградэнергообит» заключено соглашение о расторжении контракта. Контракт исполнен на сумму 147359,43 (Сто сорок семь тысяч триста пятьдесят девять рублей 43 копейки).

Контракт в ЕИС находится в статусе «Исполнение прекращено».

5. Договор холодного водоснабжения от 26.02.2020 № 017484 (реестровый номер № 3344503165820000002) заключен между МОУ детский сад № 337 и ООО «Концессии водоснабжения» на основании пункта 8 части 1 статьи 93 Федерального закона № 44-ФЗ. Цена контракта составляла 256 354,37 (Двести пятьдесят шесть тысяч триста пятьдесят четыре рубля 37 копеек). Контракт размещен в ЕИС 27.02.2020 года, что соответствует установленному частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сроку в 5 рабочих дней.

В ходе исполнения контракта ООО «Концессии водоснабжения» предоставлено:

- 20 документов (универсальных передаточных документов – счетов-фактур), подтверждающих факт оказания услуг МОУ детский сад № 337 размещены в ЕИС без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

- 17 документов (платежные поручения) подтверждающих факт оплаты размещены МОУ детский сад № 337 в ЕИС без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ

Контракт в ЕИС находится в статусе «Исполнение».

6. Контракт на выполнение работ по ремонту кровли детского сада от 17.08.2020 № 337/164 (реестровый номер 3344503165820000007) заключен между МОУ детский сад № 337 и Индивидуальным предпринимателем Габриелян Нареком Грачиковичем на основании части 10 статьи 69 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ протокола электронного аукциона. Цена контракта составляла 565 500,00 (Пятьсот шестьдесят пять тысяч пятьсот рублей 00 копеек). Контракт размещен в ЕИС 18.08.2020 года, что соответствует установленному частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сроку в 5 рабочих дней.

В ходе исполнения контракта с Индивидуальным предпринимателем Габриелян Нареком Грачиковичем предоставлено:

- 1 документ (акт о приемке выполненных работ), подтверждающих факт оказания услуг МОУ детский сад № 337 размещены без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

- 1 документ (платежное поручение) подтверждающих факт оплаты размещены МОУ детский сад № 337 в ЕИС без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ

Контракт в ЕИС находится в статусе «Исполнение завершено».

7. Контракт на выполнение работ по восстановлению ограждения территории детского сада от 25.05.2020 № 106/337 (реестровый номер 3344503165820000006) заключен между МОУ детский сад № 337 и Обществом с ограниченной ответственностью "Фортуна" на основании протокола электронного аукциона от 14.05.2020 года, в соответствии с положениями Федерального Закона от 05.04.2013г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд». Цена контракта составляла 750 000,00 (Семьсот пятьдесят тысяч рублей 00 копеек). Контракт размещен в ЕИС 26.05.2020 года, что соответствует установленному частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ сроку в 5 рабочих дней.

В ходе исполнения контракта с Обществом с ограниченной ответственностью "Фортуна" предоставлено:

- 1 документ (акт о приемке выполненных работ), подтверждающих факт оказания услуг МОУ детский сад № 337 размещены без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ.

- 4 документа (платежные поручения) подтверждающих факт оплаты размещены МОУ детский сад № 337 в ЕИС без нарушения сроков, предусмотренных частью 3 статьи 103 Федерального закона № 44-ФЗ

Контракт в ЕИС находится в статусе «Исполнение завершено».

7. Соблюдение требований формирования, утверждения и ведения планов-графиков закупок.

План финансово-хозяйственной деятельности (далее – ПФХД) МОУ детский сад № 337 на 2020 год и плановый период 2021-2022 годов утвержден 30.12.2019.

План-график закупок согласно требованиям части 7 статьи 16 Федерального закона № 44-ФЗ утвержден 16.01.2020, что соответствует установленному сроку в 10 рабочих дней после утверждения ПФХД учреждения.

После прохождения контроля финансового органа, предусмотренного частью 5 статьи 99 Федерального закона № 44-ФЗ, план-график закупок МОУ детский сад № 337 (уникальный номер – 202003293000472001) 21.01.2020 размещен в ЕИС. Срок размещения в ЕИС планов-графиков закупок Федеральным законом № 44-ФЗ не установлен.

Рекомендации:

На основании вышеизложенного, в целях исключения нарушений требований законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок, эффективного и рационального использования бюджетных средств, МОУ детский сад № 337 рекомендовано:

1) Руководителю учреждения принять меры, направленные на совершенствование деятельности в сфере закупок, повышение ответственности должностных лиц, обеспечение соблюдения законодательства Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг и иных нормативно-правовых актов в сфере закупок.

2) В целях четкого взаимодействия между специалистами при планировании закупок (координации работы с планом ФХД, Планом-графиком) и при исполнении контрактов необходимо установить зоны ответственности и закрепить их локально-нормативным актом учреждения. Важно при его формировании соблюсти требования законодательства по фактам и срокам внесения изменений и размещения информации в ЕИС, что позволит в дальнейшем избежать ошибок и штрафов.

3) Проводить внутренний финансовый контроль в части исполнения контрактов по п. 4 и п. 5 ч. 1 ст. 93 Закона № 44-ФЗ для недопущения перерасхода лимита бюджетных средств.

4) Приоритетными к использованию считать конкурентные способы определения поставщиков (подрядчиков, исполнителей), что обеспечивает

исполнение основных принципов контрактной системы в сфере закупок – принцип обеспечения конкурентности, открытости и прозрачности.

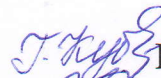
Настоящий акт плановой камеральной проверки составлен в двух экземплярах.

Председатель комиссии



Т.А. Чегодаева

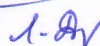
члены комиссии



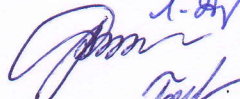
Г.Н. Кубанцева



Е.А. Кузнецова



Л.А. Диденко



В.Н. Сотникова



С.В. Гончарова



Е.В. Остроухова

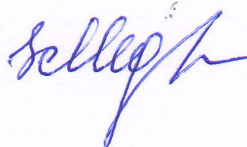


А.В. Черулева

С актом ознакомлена:

Заведующий

МОУ детский сад № 337



Е.А. Медведева